



ВСЕМИРНЫЙ САММИТ  
ПО ГУМАНИТАРНЫМ  
ВОПРОСАМ

# ГЛОБАЛЬНАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

ЖЕНЕВА, 14–16 ОКТЯБРЯ 2015 ГОДА

## РЕЗЮМЕ ДОКЛАДА СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ

Учитывая растущие масштабы гуманитарных потребностей во всем мире и все более сложную гуманитарную обстановку, Генеральный секретарь призвал провести первый в истории Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, который состоится в Стамбуле, Турция, 23–24 мая 2016 года. Кульминационным моментом всеобъемлющего многостороннего процесса, который продолжается свыше 18 месяцев и в котором участвуют более 23 тысяч человек из более чем 151 страны, стала Глобальная консультация, которая проходила в Женеве, Швейцария, с 14 по 16 октября 2015 года. Правительство Швейцарии выступило в роли организатора Глобальной консультации, а также ее сопредседателя вместе с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов.

Основные задачи Глобальной консультации заключались в том, чтобы заложить основу для успешного проведения Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, предоставив различным заинтересованным сторонам возможность обсудить и уточнить предложения, содержащиеся в Обобщающем докладе, и сформулировать дополнительные идеи. Она ознаменовала собой начало следующего этапа подготовки и послужила стартовой площадкой для проведения Саммита. Цель состояла в том, чтобы содействовать формированию концепции Саммита и достичь общего понимания относительно процесса подготовки к Саммиту в Стамбуле.

В совещании приняли участие 1194 участника из 153 стран, представляющие правительства, региональные организации, учреждения Организации Объединенных Наций, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, гражданское общество на местном, национальном и региональном уровнях, неправительственные и международные организации, затрагиваемые общины, сети диаспор, частный сектор, специалистов по военно-гражданским отношениям, участников деятельности по поддержанию мира и миростроительству и научные круги. Консультации предшествовало проведение 13 октября 2015 года диалогов с государствами-членами и подготовительных сессий для неправительственных организаций и гражданского общества, включая научные круги, молодежь и сети диаспор, а также частный сектор.

## Итоги Глобальной консультации

В ходе Глобальной консультации были подтверждены ценности и устремления, провозглашенные в Уставе Организации Объединенных Наций, а также обязательства в соответствии с международным правом, и вновь прозвучал призыв добиваться перемен в целях поддержки наиболее уязвимых людей. Для того чтобы глобальное сообщество смогло выполнить свое обещание не оставить никого без внимания и в первую очередь охватить тех, кто находится в наиболее уязвимом положении, все заинтересованные стороны должны взять на себя обязательства по удовлетворению гуманитарных потребностей и предотвращению и урегулированию кризисов. Таким образом, Саммит предоставит исторический шанс дать людям надежду на жизнь в условиях безопасности, достоинства и возможности восстановления и подтвердить сосредоточенность на человечности в глобальном процессе принятия решений, касающихся мира и безопасности, развития и гуманитарной деятельности. Саммит также будет служить платформой, которая позволит всем заинтересованным сторонам объявить о конкретных инициативах и поделиться инновациями, направленными на совершенствование гуманитарной деятельности.

В ходе Глобальной консультации в целом были подтверждены выводы, сделанные в Обобщающем докладе, но вместе с тем были выявлены некоторые пробелы и дополнительные возможности. Было подтверждено пять областей деятельности – защита достоинства, безопасность, создание потенциала противодействия, партнерские связи и финансовая помощь, – и было признано, что они пересекаются и взаимосвязаны. Было настоятельно рекомендовано использовать в докладе Генерального секретаря информацию, содержащуюся в Обобщающем докладе, и материалы более широкого процесса консультаций.

В ходе Консультации участники, представляющие разные группы заинтересованных сторон, выразили неизменную приверженность процессу Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и обменялись мнениями о том, как можно обеспечить продвижение этого процесса. В качестве следующего шага будет разработана дорожная карта на период до Стамбульского саммита и после него.

В основу Консультации было заложено признание общей ценности человечества и настоятельный призыв к подтверждению всеобщего характера гуманитарных принципов и соблюдению международного гуманитарного права, прав человека и норм права, регулирующих положение беженцев. Прозвучал четкий призыв ориентировать гуманитарную деятельность на удовлетворение нужд пострадавших людей. С особым акцентом на то, что гуманитарная деятельность не может заменить политическое урегулирование

кризисов, была подчеркнута настоятельная необходимость того, чтобы мировые лидеры осуществили ответственные действия по предотвращению и разрешению кризисов и устранению их основополагающих причин.

Ниже приводятся некоторые из важнейших рекомендаций, выработанных в ходе Глобальной консультации. Участники призвали к принятию твердых обязательств по их выполнению в преддверии Саммита, в ходе него и после его завершения.

## Достоинство

**Интересы людей должны находиться в центре гуманитарной деятельности.** Людям, затронутым кризисом, должна быть предоставлена возможность контролировать сложившуюся ситуацию и свою судьбу. Гуманитарные организации должны рассматривать пострадавших людей в качестве равноправных партнеров и оказывать им поддержку в защите их достоинства, восстановлении уверенности в собственных силах и освобождении от зависимости. Это требует правильного сочетания стимулов для того, чтобы людям была обеспечена возможность выбора при определении и оценке вида и качества защиты и помощи. Этому должно способствовать укрепление подотчетности, транспарентности и коммуникации.

**Обеспечение удовлетворения потребностей женщин и девочек в рамках гуманитарной деятельности.** Необходимы согласованные действия для того, чтобы устранить гендерный разрыв и выработать конкретные шаги по обеспечению подотчетности с целью включения женщин и девочек в гуманитарную деятельность и предоставления им руководящей роли. Донорам настоятельно рекомендуется выделять больше средств для женских групп и прекращать финансирование программ, которые не могут продемонстрировать, что их деятельность направлена на удовлетворение потребностей женщин и девочек. Для предотвращения гендерного насилия и реагирования на него должен быть реализован скоординированный глобальный подход посредством включения в Призыв к действиям по защите от гендерного насилия и его соответствующую дорожную карту более широкой коалиции участников, с уделением особого внимания местным участникам и развивающимся странам. С целью обеспечения того, чтобы руководители несли ответственность за устранение гендерного разрыва в рамках гуманитарной деятельности, вновь созданная независимая группа женщин-лидеров разных национальностей должна осуществлять мониторинг доступа женщин и девочек к защите, услугам, в том числе в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, а также участию в гуманитарной деятельности.

**Охват гуманитарной деятельностью наиболее уязвимых людей.** С самого начала кризисной ситуации детям должна быть гарантирована защита и доступ к безопасному и качественному образованию, в том числе за счет внутреннего и международного финансирования. Необходимо добиться более серьезного признания вклада и активизации участия молодых людей на всех этапах гуманитарной деятельности, что может быть подкреплено посредством деятельности национальных и глобальных сетей. Кроме того, необходимо обеспечить дальнейшую разработку глобальных стандартов, руководящих принципов и механизмов координации в целях устранения искажений, вызванных пренебрежительным отношением к пожилым людям и инвалидам в рамках гуманитарной деятельности.

## Безопасность

**Выполнение обязанностей и обязательств.** Государства должны соблюдать, обеспечивать соблюдение и содействовать развитию международного гуманитарного права, а также права в области прав человека. Для этого требуется: ратификация и имплементация документов в области международного гуманитарного права в национальном законодательстве и доктрине, изучение норм международного гуманитарного права в вооруженных силах и силах безопасности; укрепление диалога и международного со-

трудничества и осуществление обмена передовым опытом и технической помощью; мониторинг применения МГП и привлечение лиц, виновных в его нарушениях, к ответственности в рамках национальных или международных механизмов; борьба с нарастающим кризисом перемещения лиц внутри стран, в том числе путем обеспечения защиты и помощи внутренне перемещенным лицам и разработки дополнительных региональных конвенций, основанных на соблюдении норм в области прав человека и гуманитарного права; а также возобновление приверженности защите всех аспектов медицинского обслуживания. Государства, не являющиеся участниками вооруженного конфликта, также обязаны принимать меры для соблюдения своих обязательств по международному гуманитарному праву, в том числе в области защиты всех аспектов медицинского обслуживания.

**Усиление центральной роли защиты.** Приоритетами людей в условиях кризиса являются безопасность, достоинство и надежда. На правительства возложена основная ответственность и подотчетность за обеспечение защиты. Кроме того, руководители гуманитарной деятельности на глобальном и страновом уровнях как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами должны взять на себя ответственность за определение и реализацию результатов, которые должны быть достигнуты в деле защиты, в том числе посредством повышения эффективности инструментов мониторинга, активизации информационно-пропагандистской деятельности, введения общих стандартов и согласования финансовой помощи доноров. Кроме того, следует опираться на выводы Независимого полного системного обзора обеспечения защиты в контексте гуманитарной деятельности, а также обзора Института Брукингса и Лондонской школы экономики “Десять лет спустя после реформы гуманитарной деятельности: как живут ВПЛ?”.

**Эксплуатационная надежность, безопасность и достижимость.** Наличие доступа к нуждающимся людям и обязательства сторон вооруженного конфликта по обеспечению быстрого и беспрепятственного доступа и содействию ему являются необходимыми условиями осуществления эффективной гуманитарной деятельности. Гуманитарные организации должны работать ближе к пострадавшим общинам, что требует обеспечения признания и доверия, особенно в отношении вооруженных сил и вооруженных групп, с помощью ведения диалога и переговоров, а также разработки политики взаимодействия с ними. Все участники гуманитарной деятельности должны также укреплять потенциал оперативного персонала, в том числе в партнерских организациях, в области ведения переговоров, знания норм МГП, обеспечения безопасности и осуществления анализа в целях более полного учета аспектов конфликта и местных условий в программах.

## Создание потенциала противодействия

**Создание механизма сотрудничества по затяжным и повторяющимся кризисам, объединяющего всех субъектов** – участников деятельности по оказанию гуманитарной помощи, в области развития и миростроительства – с целью удовлетворения неотложных жизненно важных потребностей, а также устранения основополагающих причин. Гуманитарная деятельность должна быть частью достижения целей в области устойчивого развития и выполнения других обязательств, в том числе в области снижения риска стихийных бедствий и борьбы с изменением климата, и при разработке программ в области развития необходимо уделять приоритетное внимание снижению уязвимости и управлению рисками с целью создания потенциала противодействия потрясениям. Это требует наличия политической воли, стратегий, стимулов и инструментов составления программ, включая совместный анализ и планирование, ориентированное на результаты, на глобальном и национальном уровнях, для осуществления совместных действий с учетом конкретных условий каждой страны. Это включает в себя заключение между правительствами и международным сообществом соглашений об обеспечении готовности в области ликвидации последствий стихийных бедствий, включая повышение готовности национальных и региональных систем здравоохранения. Эти соглашения должны подкрепляться более широким применением мер финансирования рисков и социальной защиты, что должно стать нормой для долгосрочного предоставления помощи, при уде-

лении особого внимания проблемам, возникающим в городских условиях и в условиях кризисов, связанных с затяжными конфликтами. Особое внимание должно уделяться проблеме увеличения числа перемещенных лиц и принимающих их сторон, включая предоставление защиты и помощи лицам, перемещенным внутри страны, и лицам, перемещенным в условиях стихийных бедствий и других последствий изменения климата. Необходимо также сосредоточить внимание на новых и сочетающихся гуманитарных угрозах, в частности угрозах, которые возникают при одновременном воздействии конфликтов, изменения климата и перемещения. Только коллективные действия реально обеспечат, что никто не останется без внимания.

**Обеспечение глобальной поддержки приему беженцев в целях содействия урегулированию мирового кризиса, связанного с беженцами.** Эти меры могут быть реализованы в форме механизма, включающего следующие компоненты: признание вклада принимающих стран; создание новых и более эффективных партнерских связей в поддержку принимающих общин и беженцев, которые должны быть выгодными для обеих сторон; взятие обязательств по обеспечению устойчивой финансовой поддержки принимающих стран в долгосрочной перспективе, с уделением особого внимания условиям финансирования развития в странах со средним уровнем дохода; обеспечение беженцам возможности опираться на собственные силы посредством предоставления им доступа к образованию и возможностям добывать средства к существованию; создание более справедливых механизмов их расселения, включая безопасный проезд; а также поддержка их безопасного и добровольного возвращения.

**Новая повестка дня в области городского кризиса.** Особое внимание должно уделяться предотвращению, подготовке и более эффективному реагированию на усугубляющиеся городские кризисы. Для решения специфических городских проблем необходимы новые рамки, механизмы, координация и новые участники, в том числе местные органы власти, специалисты по городским проблемам, частный сектор, а также субъекты, осуществляющие гуманитарную деятельность и деятельность в области развития. Альянс по разрешению городского кризиса создаст новую повестку дня для городов, в наибольшей степени подверженных риску, и обеспечит платформу для того, чтобы участники этой деятельности могли разрабатывать политику и оперативные методы, которые приведут к изменению способов реагирования на городские кризисы, что будет подкреплено в ходе Конференции Хабитат III, которая состоится в 2016 году.

## Партнерские связи

**Гуманитарное управление должно отвечать требованию в отношении того, чтобы локализованная гуманитарная деятельность всегда, когда это возможно, была стандартным способом реагирования, при признании особых проблем в конфликтных ситуациях.** Необходимы более предсказуемые и эффективные механизмы реагирования, а также укрепление национального и местного потенциала реагирования с опорой на взаимодополняемость и сравнительные преимущества различных субъектов в соответствии с гуманитарными принципами. Поддержка в этой сфере может быть обеспечена с помощью обзора нынешней международной гуманитарной системы и архитектуры с целью обеспечения того, чтобы меры реагирования были нацелены на те области, где они необходимы в наибольшей степени. Кроме того, необходимы более прочные партнерские связи между различными участниками, более гибкие механизмы реагирования, в большей степени ориентированные на конкретный контекст и основанные на анализе фактических данных, а также средства выявления потребностей. Помимо этого, необходимо развивать национальные программы общественного просвещения с целью содействия практической и последовательной реализации гуманитарных принципов в сочетании с расширением механизмов добровольческой деятельности.

**Содействие новым партнерским связям с целью использования потенциала различных субъектов в удовлетворении гуманитарных потребностей.** Для этого требуется расширение и дальнейшее укрепление потенциала быстрого развертывания, особенно в развивающихся странах, при поддержке сети центров по антикризисному управле-



нию; создание специальной платформы для ведения диалога между гуманитарными организациями и военными субъектами с целью обеспечения общей осведомленности о ситуации; а также укрепление партнерских связей с частным сектором с помощью формирования глобальной сети, опирающейся на местные и региональные инициативы.

**Инвестирование в инновации.** Необходимо создать надлежащую атмосферу, стимулы и возможности, для того чтобы обеспечить продолжение инновационной деятельности в рамках гуманитарных операций и ее приспособление к решению новых задач, а также совершенствованию методов удовлетворения нынешних потребностей. Это должно быть подкреплено созданием глобального альянса, который разработает повестку дня в области инноваций в сфере гуманитарной деятельности и объединит государственных, частных и неправительственных участников с целью поощрения введения новых этических подходов и стимулирования инвестиций в решение важнейших проблем.

## Финансовая помощь

**Обеспечение достаточного финансирования гуманитарной помощи с целью обеспечения выполнения основных требований по сохранению жизни и достоинства, а также создания потенциала противодействия.** На основе формирующейся концепции Группы высокого уровня по финансированию гуманитарной деятельности можно решить, что должны делать все заинтересованные стороны для того, чтобы обеспечить укрепление доверия, активизацию сотрудничества и более четкое распределение ответственности в достижении этой цели. Это включает: использование оптимального сочетания финансовых инструментов в различных условиях; повышение прозрачности финансовых потоков и операционных расходов; диверсификацию финансирования, в том числе путем укрепления связей со структурой исламского социального финансирования; увеличение масштабов прямого финансирования местных субъектов, в том числе через объединенный фонд для южных неправительственных организаций, находящийся под их управлением; упрощение регулирования и снижение операционных затрат на отправку денежных переводов в кризисных ситуациях; защиту денежных переводов и гуманитарного финансирования от негативных последствий мер по борьбе с терроризмом; значительное расширение помощи в виде предоставления наличных средств; а также независимый аналитический потенциал с целью содействия обеспечению более эффективного и действенного финансирования в поддержку мер по удовлетворению гуманитарных потребностей.

## Направления дальнейшей деятельности

Всемирный саммит по гуманитарным вопросам представляет собой уникальную возможность активизировать коллективные действия с целью улучшить жизнь миллионов людей, затрагиваемых кризисами, подтвердить приверженность принципам гуманитарной деятельности и вновь заявить о нашей общей ответственности за человечество. Для удовлетворения постоянно растущих гуманитарных потребностей требуется непрерывный поиск всеми участниками более эффективных и действенных методов работы с целью создания более глобальной, всеобъемлющей, подотчетной и надежной гуманитарной системы. Саммит должен привести к таким изменениям, что будет обеспечиваться всеми заинтересованными сторонами, включая правительства и систему Организации Объединенных Наций. В связи с этим Генеральный секретарь призвал созвать и провести Саммит на самом высоком уровне, в частности с участием глав государств и правительств.

Саммит активизирует глобальные процессы в 2015 году. Он будет основываться на новой концепции устойчивого развития – Повестке дня на период до 2030 года – для обеспечения того, чтобы мы охватили наиболее маргинализированных из нас в своем стремлении “не оставить никого без внимания”, а также для обеспечения согласованности и координации с вопросами мира и безопасности, развития и прав человека. Он также будет опираться на материалы Сендайской рамочной программы по сниже-

нию риска бедствий, 32-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, Конференции по изменению климата (КС-21), Повестки дня Организации Объединенных Наций по вопросам женщин, мира и безопасности, обзора архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства и Независимой группы высокого уровня по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира, Группы высокого уровня по финансированию гуманитарной деятельности и Группы высокого уровня по глобальным кризисам в области здравоохранения.

Обсуждения, состоявшиеся в Женеве, послужат ориентиром для Генерального секретаря при подготовке его доклада, в котором он представит свое видение Саммита, а также деятельности после его проведения и который задаст тон и поставит задачи для глобальной повестки дня для человечества. В докладе, который будет опубликован в начале 2016 года, также будут намечены меры и обязательства, которые должны быть выполнены для реализации этого видения.

До проведения Саммита необходимо осуществлять дальнейшую разработку и поддержку конкретных инициатив и рекомендаций, вытекающих из консультативного процесса, которые станут частью нового "гуманитарного инструментария" будущего.

Информация об организации, результатах и последующей деятельности по итогам Саммита, а также об ожиданиях основных затрагиваемых групп будет четко распространяться посредством различных направлений взаимодействия. Все заинтересованные стороны, в частности государства-члены, будут по-прежнему продолжать привлекаться к работе и информироваться о видении и рекомендациях Генерального секретаря, а также об организации Саммита.

Все заинтересованные стороны сейчас должны активизировать совместные усилия по мобилизации политической воли на Саммите с целью осуществления изменений, необходимых для того, чтобы обеспечить пострадавшим людям, общинам, гуманитарным организациям и организациям, занимающимся вопросами развития, странам и другим заинтересованным сторонам возможность лучше подготовиться к кризисам и более эффективно реагировать на них, а также создать более мощный потенциал противодействия потрясениям. Кроме того, необходимо обеспечить возможности для того, чтобы в Стамбуле прозвучали голоса пострадавших людей, привлечь к участию представителей молодого поколения и продемонстрировать новые инициативы и инновации в области гуманитарной деятельности.

Настало время действовать. С помощью глобального политического руководства и воли на самом высоком уровне мы должны выработать для следующего поколения четкую перспективу относительно того, как вести борьбу и сообща положить конец страданиям миллионов людей, затрагиваемых конфликтами и стихийными бедствиями, в том числе страдающих от последствий изменения климата, хронического неравенства и бедности, как сейчас, так и на будущее.

Мы благодарим все заинтересованные стороны за их вклад и участие во всем процессе консультаций. Мы благодарим правительство Турции за щедрость и активную роль, проявленные им в организации Всемирного саммита по гуманитарным вопросам в Стамбуле.

