



世界人道主义峰会

不让任何人掉队：承诺解决被迫流离失所问题

高级别领导人圆桌会议

人道主义议程核心职责三

“冲突、暴力和灾害的最明显后果之一是民众的大规模流离失所。”《世界人道主义峰会秘书长报告》

背景

首届世界人道主义峰会将于 2016 年 5 月 23 日至 24 日在土耳其伊斯坦布尔举行。三年内的广泛磋商涵盖 153 个国家的逾 2.3 万人，明确呼吁国际社会改变处理人道主义需求和苦难的方式，并呼吁重申对人道主义的承诺。伊斯坦布尔峰会是展示全球统一和团结的时机，以共同预防和结束苦难，采取一切必要措施，使人道主义成为决策和集体行动的推动力。

在世界人道主义峰会报告中，联合国秘书长呼吁各会员国和其他利益攸关方接受五项核心职责并对此采取行动，他认为这五项职责对于更好地实现人道主义目标至关重要。他的人道主义议程概括了履行这些职责的必要关键行动和战略转移。秘书长在峰会上敦促全球领导人承诺推动议程向前发展。

它应当成为行动、变革和相互问责制的框架，以衡量未来三年及以后的进展情况。

“不让任何人掉队：承诺解决被迫流离失所问题”高级别领导人圆桌会议是一个推动人道主义议程核心职责三向前发展的机会。

形势

全世界有 6 000 多万人由于冲突和暴力逃离家园，这是自第二次世界大战以来的最高数字。但是，事实证明，当前对流离失所人口——境内流离失所者、难民和寻求庇护者——大规模移动所采取的方式是不充足的、难以为继的。它们还忽视了更好地分担我们对这些人口的集体责任的必要性。

2030 年议程宣言认识到，作为可持续发展的一部分，解决被迫流离失所问题的重要性。对于数以百万计的流离失所者、难民和境内流离失所者来说，不掉队意味着有能力重返家

园，更好地融入收容社区，或者如有必要，在其他地方定居。这意味着继续过着依赖援助的生活与有机会获得有尊严和自力更生的生活之间的差别。

被迫流离失所既不是一项短期挑战，也并非主要是人道主义挑战：它是一项持久而复杂的政治和发展挑战。尽管在危机形势下对流离失所人口的人道主义援助至关重要，但几十年来，人道主义组织经常向数以百万计的流离失所者反复提供短期援助。因此，我们处理被迫流离失所问题的方式需要发生根本转变，从满足直接的人道主义需求转变为保护尊严并改善流离失所者的生活和自力更生，以及减少对收容社区的影响。这一变革要求在国家和国际层面拿出政治决心，解决流离失所的根源问题，努力为流离失所者提供可持续的解决方案，改善他们的生活和生计。人道主义和发展行为体必须以不同方式共同努力，减少流离失所现象，并且各国政府必须进行必要的政策转变。

世界人道主义峰会是我们采取行动的机会。本次高级别领导人圆桌会议将使全球领导人共聚一堂，响应联合国秘书长的呼吁，展示果断的政治领导力和持续的领导力，以减少流离失所，并确保对实现人道主义议程及其核心职责三作出具体承诺。

目标

“不让任何人掉队：承诺解决被迫流离失所问题”高级别领导人圆桌会议的目标是，确定并确保具体政策、法律和行动承诺，旨在通过更加一致地解决人道主义、政治、经济和社会问题，减少被迫流离失所，并通过更好地分担责任等方式，确保东道国和收容社区获得充足和持续的支助。

为了与秘书长人道主义议程保持一致，圆桌会议将解决下列问题，并寻求领导人对诸如以下问题做出具体承诺：

- 有必要采取哪些方案、政策和财政措施，使境内流离失所者到 2030 年减少 50%？
- 如何更好地支助接收流离失所人口的国家 and 大型社区？
- 如何能够实现新的合作框架，对大规模难民流动实行可预计和公平的责任分担？
- 如何能够加强和/或执行关于境内流离失所的国家、区域和国际法律及政策框架，以更好地保护流离失所者？

通过回答这些问题，圆桌会议领导人将有望做出承诺，实施人道主义议程，特别是关于实现宏伟目标，以有尊严和安全的方式，到 2030 年，使新增长期境内流离失所者减少 50%

的承诺。本次圆桌会议期间做出的具体承诺应当为满足流离失所人口直接的人道主义需求的新的做法提供支持，并同时致力于减少难民、境内流离失所者以及收容社区的脆弱性，加强他们自力更生的能力。

各项承诺还应当促进责任分担，并加强对东道国和收容社区的支助。这些承诺应当旨在更好地使人道主义战略与发展战略保持一致，增加自力更生，并促进持久的解决方案，同时确保地方机构和社区参与其中。这些承诺应当重申或者落实必要的法律和政策框架。

形式和结构¹

高级别领导人圆桌会议将在一名主席的召集和主持下以及一名报告员的支持下召开。圆桌会议将产生圆桌会议摘要，包括与会者做出的个体和集体承诺以及前进方向。圆桌会议摘要将用于主席的世界人道主义峰会摘要。

本次高级别领导人圆桌会议将持续两个小时，35至50名全球领导人将作发言。每位领导人可以有两名顾问陪同。领导人将从指定席位（圆桌会议形式）发言，每人发言不超过三分钟。圆桌会议将向媒体开放，并进行实时广播和网络直播。会议的时间和地点将在不久后公布。

登记和圆桌会议筹备

圆桌会议的目标是各会员国和其他利益攸关方宣布承诺，根据人道主义议程核心职责三的建议取得切实进展。请于2016年3月25日前向 displacement.roundtable@whsummit.org 登记您对本次圆桌会议的意向以及您计划对这次活动的参与程度。

世界人道主义峰会秘书处将联系有意向的会员国和其他利益攸关方，在未来两个月内共同筹备每一场高级别领导人圆桌会议，包括确定和确保旨在使人道主义议程五项核心职责中的每一项都取得进展的具体承诺。这种互动将以与各会员国和利益攸关方的现有伙伴关系为基础，并进一步加以扩大。

¹圆桌会议的格式和结构还有待修改